

BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG

Về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức chi hoạt động đối với các đảng ủy xã, phường và mức chi thăm hỏi, tặng quà của Tỉnh ủy, đảng ủy xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

1.1. Về xây dựng chính về hoạt động đối với các đảng ủy xã, phường

Căn cứ Quy định số 09-QĐ/VPTW, ngày 22/9/2017 của Văn phòng Trung ương Đảng quy định một số chế độ chi tiêu hoạt động của các tỉnh ủy, thành ủy trực thuộc Trung ương; căn cứ tình hình thực tiễn do sắp xếp chính quyền địa phương hai cấp, ngày 05/8/2025 Ban Thường vụ Tỉnh ủy Lạng Sơn đã ban hành Quy định số 2581-QĐ/TU quy định một số chế độ, định mức chi phục vụ hoạt động của các cấp ủy đảng thuộc Đảng bộ tỉnh Lạng Sơn, trong đó có quy định cụ thể đối với cấp xã.

Tuy nhiên, ngày 25/3/2026 Văn phòng Trung ương Đảng ban hành Quy định số 113-QĐ/VPTW về một số nội dung, mức chi hoạt động của tỉnh ủy, thành ủy (sau đây gọi tắt là Quy định số 113-QĐ/VPTW) có hiệu lực thực hiện từ ngày 01/4/2026, trong đó quy định cụ thể đối tượng áp dụng bao gồm đảng ủy xã, phường, đặc khu.

Tại điểm a khoản 2 Điều 4 Quy định số 113-QĐ/VPTW quy định:

“2. Đảng ủy xã, phường, đặc khu và đảng ủy cấp trên trực tiếp của tổ chức cơ sở đảng ở những nơi có đặc điểm riêng:

a) Chi thực hiện xây dựng và thẩm định văn bản (bao gồm: Nghị quyết, quy chế, quy định, đề án) do tỉnh ủy, thành ủy, ban thường vụ tỉnh ủy, thành ủy giao nhiệm vụ, áp dụng mức chi theo Điều 5; chi hội nghị thực hiện theo quy định tại Điều 8; chi bồi dưỡng khác thực hiện theo quy định tại Điều 10 Quy định này.

b) Căn cứ các nội dung, mức chi tại Quy định này (trừ nội dung quy định tại Điểm a, Khoản 2 Điều này), văn phòng tỉnh ủy, thành ủy chủ trì, phối hợp với sở tài chính và các cơ quan có liên quan của tỉnh, thành phố báo cáo ban thường vụ tỉnh ủy, thành ủy (bằng văn bản) đề nghị hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố quyết định hoặc giao hội đồng nhân dân cấp xã quyết định đối với đảng ủy xã, phường, đặc khu và đảng ủy cấp trên trực tiếp của tổ chức cơ sở đảng ở

những nơi có đặc điểm riêng, mức chi tối đa bằng 50% mức chi của tỉnh ủy, thành ủy, bảo đảm phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội và khả năng cân đối của ngân sách địa phương.”

Như vậy, kể từ khi Quy định số 113-QĐ/VPTW có hiệu lực, việc quy định chế độ, mức chi đối với đảng ủy xã, phường không thuộc thẩm quyền ban hành của Ban Thường vụ Tỉnh ủy như trước đây mà thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh. Do đó, trên cơ sở báo cáo của Văn phòng Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành Kết luận số 280-KL/TU thống nhất chủ trương bãi bỏ Quy định số 2581-QĐ/TU và giao Đảng ủy UBND tỉnh chỉ đạo UBND tỉnh xây dựng Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định mức chi hoạt động đối với các đảng ủy xã, phường trên địa bàn tỉnh.

Nhằm bảo đảm điều kiện hoạt động cho các đảng ủy xã, phường, nhất là trong bối cảnh tổ chức chính quyền địa phương theo mô hình mới và yêu cầu nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của tổ chức Đảng ở cơ sở, việc quy định thống nhất một số nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của các đảng ủy xã, phường là cần thiết. Thực tiễn hiện nay cho thấy một số hoạt động đặc thù của đảng ủy xã, phường cần có cơ chế, mức chi cụ thể để làm cơ sở lập dự toán, quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí, bảo đảm thống nhất trong tổ chức thực hiện tại địa phương.

Quy định số 113-QĐ/VPTW ngày 25/3/2026 của Văn phòng Trung ương Đảng quy định một số nội dung, mức chi hoạt động của tỉnh ủy, thành ủy đã quy định cụ thể một số nội dung và mức chi phục vụ hoạt động của tổ chức Đảng. Mặc dù Quy định số 113-QĐ/VPTW không quy định trực tiếp đối với đảng ủy xã, phường và không phải là văn bản quy phạm pháp luật, song việc nghiên cứu và vận dụng phù hợp các nội dung, mức chi tại Quy định này có ý nghĩa thực tiễn trong việc xác định các khoản chi có tính chất tương đồng, phù hợp với yêu cầu, quy mô và điều kiện hoạt động của đảng ủy xã, phường.

Trên cơ sở nghiên cứu Quy định số 113-QĐ/VPTW, đối chiếu với yêu cầu thực tiễn hoạt động của các đảng ủy xã, phường trên địa bàn tỉnh, các quy định của pháp luật hiện hành về ngân sách nhà nước và các quy định có liên quan, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số nội dung, mức chi hoạt động đối với các đảng ủy xã, phường là cần thiết. Nghị quyết nhằm tạo cơ sở thống nhất trong việc lập dự toán, phân bổ, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí; bảo đảm đáp ứng yêu cầu hoạt động của các đảng ủy xã, phường, đồng thời bảo đảm phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí và nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách nhà nước.

1.2. Về xây dựng chính sách thăm hỏi, tặng quà của Tỉnh ủy, đảng ủy xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

Tại Quy định số 113-QĐ/VPTW, một số nội dung chi đã không còn được quy định (khác với Quy định số 09-QĐ/VPTW ngày 22/9/2017) như: chế độ chi tiếp công dân, chế độ chi cho công tác xã hội, chế độ tặng quà lưu niệm. Tại Điều

7 Quy định số 2581-QĐ/TU quy định về chế độ chi cho công tác xã hội, việc quy định chế độ tặng quà đối với các đối tượng chính sách, cán bộ lão thành cách mạng, người có công với nước, Bà mẹ Việt Nam Anh hùng, nhân sĩ, trí thức yêu nước, đơn vị anh hùng lực lượng vũ trang nhân dân, cơ sở nuôi dưỡng người có công, hộ gia đình chính sách... có ý nghĩa chính trị, xã hội sâu sắc, thể hiện sự quan tâm, chăm lo của Đảng bộ, chính quyền tỉnh đối với người có công, các đối tượng chính sách và những tập thể, cá nhân có nhiều đóng góp cho sự nghiệp xây dựng, bảo vệ Tổ quốc và phát triển địa phương. Chế độ tặng quà không chỉ là sự hỗ trợ về vật chất mà còn là hình thức tri ân, động viên, góp phần giáo dục truyền thống cách mạng, củng cố niềm tin của Nhân dân đối với Đảng và Nhà nước, tăng cường khối đại đoàn kết toàn dân tộc, phát huy tinh thần tương thân, tương ái và trách nhiệm xã hội.

Trên cơ sở chính trị, căn cứ pháp lý và thực tiễn địa phương, việc ban hành quy định chế độ chi thăm hỏi, tặng quà của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Thường trực Tỉnh ủy đối với các đối tượng chính sách - xã hội trên địa bàn tỉnh là cần thiết để bảo đảm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ chính trị của địa phương, góp phần thực hiện hiệu quả các chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước về công tác an sinh xã hội, đền ơn đáp nghĩa, chăm lo người có công và các đối tượng chính sách,...

Ngày 25/8/2026 Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Công văn số 1767/HĐND-VHXXH về chủ trương xây dựng văn bản quy định chế độ chi thăm hỏi, tặng quà của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Thường trực Tỉnh ủy đối với các đối tượng chính sách - xã hội, trong đó có nội dung:

“1. Giao cho Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các sở, ngành có liên quan, Văn phòng Tỉnh ủy, Ban Pháp chế HĐND tỉnh thống nhất ban hành 01 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh tích hợp quy định “chế độ chi thăm hỏi, tặng quà của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Thường trực Tỉnh ủy đối với các đối tượng chính sách - xã hội trên địa bàn tỉnh” với quy định “mức chi hoạt động đối với các đảng ủy xã, phường trên địa bàn tỉnh” để bảo đảm đúng quy định của pháp luật và phù hợp với điều kiện ngân sách của tỉnh. (Quy định về chi hoạt động của đảng ủy xã, phường đã được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận ban hành Nghị quyết tại Thông báo số 1428/TB-HĐND ngày 24/7/2026).

2. Đề nghị tiếp tục rà soát, nghiên cứu xem xét bổ sung thêm đối tượng “quy định chế độ chi thăm hỏi, tặng quà đối với Đảng ủy xã, phường trên địa bàn tỉnh” do trước đây Quyết định số 2581-QĐ/TU ngày 05/8/2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã có quy định đối tượng này và thực tiễn cần thiết ban hành để Đảng ủy xã, phường trên địa bàn tỉnh có cơ sở thực hiện.”

Như vậy, trên cơ sở quy định khung tại Quy định số 113-QĐ/VPTW và nội dung kế thừa của Quy định số 2581-QĐ/TU, việc xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định mức chi hoạt động đối với các đảng ủy xã, phường và mức chi thăm hỏi, tặng quà của Tỉnh ủy, đảng ủy xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng bảo đảm phù hợp với quy định và tình hình thực tiễn của tỉnh.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

Quy định thống nhất các nội dung và mức chi hoạt động đối với đảng ủy xã, phường và mức chi thăm hỏi, tặng quà của Tỉnh ủy, đảng ủy xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn; bảo đảm kinh phí phục vụ hoạt động của tổ chức đảng ở cơ sở, góp phần nâng cao hiệu quả lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện nhiệm vụ chính trị tại địa phương.

Đồng thời, tạo cơ sở pháp lý cho việc lập, phân bổ, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí; bảo đảm phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội và khả năng cân đối ngân sách địa phương.

II. Đánh giá tác động của chính sách

1. Tên chính sách: Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức chi hoạt động đối với các đảng ủy xã, phường và mức chi thăm hỏi, tặng quà của Tỉnh ủy, đảng ủy xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

1.1. Đánh giá tác động

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

Việc ban hành Nghị quyết sẽ cụ thể hóa thẩm quyền được quy định tại điểm b khoản 2 Điều 4 Quy định số 113-QĐ/VPTW, đồng thời tạo căn cứ để các cơ quan, đơn vị và đảng ủy xã, phường thực hiện các nội dung chi thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết.

Nghị quyết cũng góp phần khắc phục khoảng trống trong việc quy định mức chi đối với hoạt động của đảng ủy xã, phường sau khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp; bảo đảm việc quản lý, sử dụng kinh phí được thực hiện thống nhất, đúng mục đích và đúng chế độ.

Nội dung Nghị quyết được xây dựng theo nguyên tắc không quy định vượt thẩm quyền, không làm thay đổi các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi do cơ quan có thẩm quyền khác quy định và không trùng lặp với các khoản chi đã được quy định tại các văn bản hiện hành.

Nghị quyết ban hành phù hợp Luật Ngân sách nhà nước, Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ về quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của luật ngân sách nhà nước.

- Tác động về kinh tế - xã hội:

Việc ban hành Nghị quyết tạo cơ sở để bảo đảm hoạt động của các đảng ủy xã, phường được thực hiện thống nhất, kịp thời và hiệu quả. Chính sách góp phần bảo đảm nguồn lực phục vụ hoạt động của đảng ủy xã, phường trong điều kiện thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp, khi chức năng, nhiệm vụ, phạm vi địa bàn và khối lượng công việc của cấp xã có nhiều thay đổi. Việc quy định thống nhất nội dung, mức chi trên địa bàn tỉnh góp phần hạn chế việc vận dụng không thống nhất giữa các đơn vị, nâng cao tính công khai, minh bạch, tiết kiệm và hiệu quả trong quản lý, sử dụng kinh phí.

Đối với kinh tế - xã hội, chính sách không tạo ra tác động trực tiếp đến hoạt động sản xuất, kinh doanh, việc làm, thu nhập...; tác động chủ yếu là gián tiếp thông qua việc bảo đảm điều kiện tài chính để các đảng ủy xã, phường thực hiện tốt chức năng lãnh đạo, chỉ đạo, góp phần nâng cao hiệu quả thực hiện nhiệm vụ chính trị, phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh và an sinh xã hội tại địa phương. Việc ban hành quy định chế độ chi thăm hỏi, tặng quà của Tỉnh ủy, đảng ủy xã, phường đối với các đối tượng chính sách - xã hội trên địa bàn tỉnh nhằm bảo đảm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ chính trị của địa phương, góp phần thực hiện hiệu quả các chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước về công tác an sinh xã hội, đền ơn đáp nghĩa, chăm lo người có công và các đối tượng chính sách,...

- **Tác động về ngân sách:** Việc ban hành Nghị quyết làm phát sinh nguồn lực đảm bảo để thực hiện: 33.038 triệu đồng/năm (trong đó cấp tỉnh: khoảng 1.000 triệu đồng; cấp xã: 32.038 triệu đồng, trung bình mỗi xã 492,9 triệu đồng/năm. Đối với số kinh phí nhu cầu có tính khả thi đảm bảo phù hợp với khả năng nguồn lực ngân sách hằng năm theo phân cấp để thực hiện nhiệm vụ chi phục vụ hoạt động của đảng ủy các xã, phường.

- Tác động về giới: không có tác động khi triển khai thực hiện.
- Tác động về thủ tục hành chính: không làm tăng thêm thủ tục hành chính.

3. Lựa chọn giải pháp

Đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét nhất trí với đề xuất xây dựng Nghị quyết quy định mức chi hoạt động đối với các đảng ủy xã, phường và mức chi thăm hỏi, tặng quà của Tỉnh ủy, đảng ủy xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn theo các nội dung báo cáo nêu trên.

III. PHỤ LỤC

Biểu tổng hợp số liệu kinh phí thực hiện Quy định số 2581-QĐ/TU và biểu dự kiến kinh phí thực hiện tại dự thảo Nghị quyết (*chi tiết theo các biểu đính kèm*).

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi hoạt động đối với các đảng ủy xã, phường và mức chi thăm hỏi, tặng quà của Tỉnh ủy, đảng ủy xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh(b/c);
- VP Đoàn ĐBQH&HDND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Sở;
- Văn phòng, HCSN;
- Lưu: VT, QLNS (VTN).

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC



Nguyễn Duy Anh

